



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА**

Одбор за образовање, науку, технолошки развој и информатичко друштво

ПРЕДМЕТ: Унија послодаваца Србије

- Коментари на Предлог закона о дигиталној имовини

Поштовани,

Унија послодаваца Србије, у својству једине репрезентативне организације послодаваца у Републици Србије, након разматрања *Предлога закона о дигиталној имовини*, предложеног од стране Министарства финансија Републике Србије, односно Владе Републике Србије, **подржава основни циљ закона – регулисање, унапређење и развој тржишта капитала, коришћење дигиталне технологије и спречавање злоупотреба на тржишту дигиталне имовине, као и прања новца и финансирања тероризма.**

Сматрајући да је квалитетан правни оквир за област дигиталне, односно виртуелне имовине, добар сигнал за подршку иновацијама и инвестицијама у области дигиталних технологија, који ће помоћи развоју домаће привреде, али и привлачењу страних инвеститора, дајемо следеће коментаре:

- 1) **Текст Предлога закона је у великој мери компликован и није писан јасним језиком, а при том уводи доста новина у правни простор Републике Србије, што ће претпостављамо бити велика препрека за његово доследно спровођење.**
- 2) **Предлог закона је недоречен и садржи више одредби у којима се предвиђа да ће ближу садржину одређених документа или поједине додатне услове, утврдити *надзорни орган* који ће контролисати примену овог закона.** Сматрамо да овакво решење иде у прилог правне несигурности.

Образложење:

Основна недореченост закона односи се на нејасан статус дигиталних записа, колоквијално називаних „крипто валуте“, из чега надаље произилазе недоумице око пореског третмана, начина употребе, права располагања, промета и др. Такво стање ствара правну несигурност, односно услове за корупцију. Сматрамо да се овим законом питање статуса „крипто валута“ мора недвосмислено утврдити, односно да питање статуса не треба препустити да се у поступку израде подзаконских аката додатно закомликује.

Како су као надзорни органи за спровођење закона Предлогом одређени Народна банка Србије и Комисија за хартије од вредности, остаје да сваки орган донесе подзаконске акте из делокруга уређених Предлогом (НБС у делу који се тиче виртуелних валута као врсте дигиталне имовине, а Комисија у делу који се тиче

дигиталних токена као врсте дигиталне имовине). Постоји бојазан да се накнадном интервенцијом и додатним условима надзорног органа, може изменити циљ Закона, а отвара се и простор за потенцијалну корупцију.

- 3) **Предлог закона такође садржи одреднице да ће се поједина питања ближе уредити подзаконским актима Министра, који ће бити донети у року од три месеца од ступања на снагу Закона.** Ово је такође додатни извор правне несигурности.

Образложење:

Као велика дилема остаје када и како ће изгледати подзаконски акти, који би требало детаљно да регулишу поједине институте из Закона. Сматрамо да би сва подзаконска акта требало донети у моменту доношења Закона, како би се заокружила ова област и са ступањем на снагу Закона била јасна целокупна ситуација у вези са материјом коју он регулише. Такође, и овај процес би захтевао укључење свих заинтересованих страна.

Из свих наведених разлога, са циљем да се овим законом успостави подстицајан правни оквир који ће стварно развити дигиталну имовину и дозволити технологијама да се несметано развијају, предлажемо да се наши коментари размотре. Такође предлажемо и да представници Сектора за информационе технологије и телекомуникацију Уније послодаваца Србије присуствују састанку Одбора за образовање, науку, технолошки развој и информатичко друштво Народне скупштине Републике Србије на којем ће се расправљати о предметном предлогу закона, како бисмо дали додатна образложења наших предлога.

С поштовањем,

У Београду,
Дана, 3. децембра 2020. године

УНИЈА ПОСЛОДАВАЦА СРБИЈЕ

Срђан Дробњаковић, директор